

ORIGEN Y DESARROLLO DEL SECTOR FORESTAL ARGENTINO

**AUTOR: GOCHEZ,
FERNANDO MARTÍN**

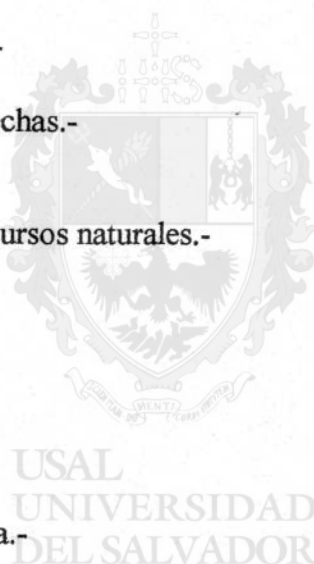
DIRECTOR: MASSOT, JUAN

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

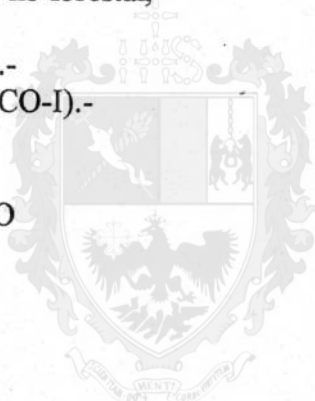
Indice

	Página
PROLOGO	1.-
INTRODUCCIÓN	2.-
1. CAPÍTULO I	4.-
1.1 Analisis del Sector Forestal.-	4.-
1.1.1 Componentes del Análisis Sectorial.-	7.-
1.1.2 Objetivo de Bienestar Social.-	8.-
1.1.3 Esquema del Análisis Forestal Sectorial	10.-
1.1.4 Análisis Cuantitativo del Sector Forestal Existente.-	10.-
1.2 La distribución de Ingresos del Sector Forestal	12.-
1.2.1 Interrogantes Básicos sobre la distribución del ingreso	12.-
1.2.2 Consideraciones sobre la distribución del ingreso en la utilización de instrumentos de política.-	13.-
1.2.2.1 Los Reglamentos Como Factores Limitantes.-	14.-
1.2.3.2 Mecanismos de Fomento.-	15.-
1.2.3.3 Inversión Pública Directa	16.-
2. CAPÍTULO II	17.-
2.1. Esquema Económico Sectorial del Sector Forestal dentro de la República Argentina y Dentro de las Economías de la Mesopotámica.-	17.-
2.1.1 Descripción del Sector Foresto Industrial.-	18.-
2.2. La Foresto Industria.-	20.-
2.3 El Sector Forestal Primario.-	21.-
2.3.1 Los Bosques Nativos	21.-
2.3.1.1 Los estratos que conforman el bosque paranaense.-	22.-
2.3.1.2 Algunas de las especies que conforman el ecosistema paranaense.-	22.-
2.3.1.3 Especies vegetales protegidas.-	23.-
2.3.1.4 Ley Provincial 854 y sus modificatorias.-	24.-
2.3.1.5 Ley N° 3426 "De Bosques Protectores y Fajas Ecológicas" de la Provincia de Misiones.-	25.-
2.3.1.6 Ley Nacional N° 24.857 de "Estabilidad Fiscal".-	26.-
2.3.1.7 Los Servicios ambientales del Bosque Nativo.-	26.-
2.3.1.8 Las Áreas Naturales Protegidas.-	26.-
2.3.2 Los Bosques de Cultivo.-	27.-
2.3.2.1 Los Bosques de Cultivo en el País.-	28.-
2.3.2.2 Régimen de Promoción Nacional de Plantaciones Forestales 1992-1999.-	29.-
2.3.2.3 Ley N° 3.571 "Plan Nacional del Manejo del Fuego"	29.-
2.3.2.4 Ley N° 454 de "Lucha contra la hormiga minera"	30.-
2.3.2.5 Ley N° 3.278 de "Lucha contra la avispa de la madera"	30.-
2.3.2.6 Inventario Provincial de Bosques Cultivados	31.-
2.3.2.7 Superficie de tala Raza en la Provincia de Misiones	32.-
2.3.2.8 Ley Nacional N° 25.080 de "Inversiones para bosques cultivados"	32.-

2.3.2.9	Ley Nacional N° 25.509 de “Derecho Real de Superficie”	32.-
2.3.2.10	Los beneficios de la Ley N° 25.080	32.-
2.4	El Sector Forestal Secundario.-	34.-
2.4.1	Industrialización Química.-	34.-
2.4.1.1	Producción de las I.T.Q.M.	35.-
2.4.1.2	Rendimiento Teórico.-	35.-
2.4.1.3	Fuentes de Trabajo.-	36.-
2.4.2	Industrialización Mecánica.-	36.-
2.5	Instituciones de oferta tecnológica y Capacitación Pública y Privada.-	37.-
3.	CAPÍTULO III	39.-
3.1	Aspectos Geopolíticos.-	39.-
3.1.1	Localización Geográfica.-	39.-
3.1.2	Superficie territorial y límites.-	39.-
3.2	Consideraciones sobre población y empleo.-	40.-
3.2.1	Cantidad de Habitantes.-	40.-
3.2.2	Datos Poblacionales.-	40.-
3.2.3	Distribución de la Población.-	40.-
3.2.4	Densidad Poblacional.-	41.-
3.2.5	Necesidades Básicas Insatisfechas.-	41.-
3.2.6	Distribución del ingreso.-	41.-
3.2.7	Empleo.-	42.-
3.3	Consideraciones sobre los recursos naturales.-	43.-
3.3.1	Aspectos Generales.-	43.-
3.3.2	Aspectos Fitogeográficos.-	43.-
3.3.3	Aspectos Climáticos.-	43.-
3.3.4	Aspectos Geomorfológicos.-	44.-
3.3.5	Aspectos Edáficos.-	44.-
3.3.5.1	Los Suelos de Misiones.-	44.-
3.3.5.2	La Aptitud de los Suelos.-	46.-
3.3.5.3	El Riesgo a la Erosión Hídrica.-	47.-
3.3.5.4	Marco Legal Provincial.-	47.-
3.3.6	Aspectos Hidrológicos.-	47.-
3.3.6.1	Principales Cuencas Hidrográficas.-	47.-
3.3.6.2	Marco Legal.-	48.-
3.3.7	Aspectos Biológicos.-	48.-
3.3.7.1	Prioridad de Conservación.-	49.-
3.3.7.2	Marco Legal.-	49.-
3.4	Consideraciones Económicas y sobre la Estructura Productiva.-	50.-
3.4.1	Producto Bruto Geográfico.-	50.-
3.4.1.1	Producto Bruto Geográfico año 1999 – noviembre del 2000.-	50.-
3.4.1.2	Gran División 1.-	51.-
3.4.1.3	Gran División 3.-	52.-
3.4.1.4	Ingreso Per Cápita.-	52.-
3.4.2	Exportaciones.-	52.-
3.4.2.1	El Comercio Exterior de Misiones.-	53.-
3.4.2.2	Los Volúmenes Exportados Durante el 1 Semestre del 2003.-	54.-



3.4.2.2.1.	En el sector foresto industrial.-	54.-
3.4.2.2.1.	En el Sector Argo-industrial.-	54.-
3.4.3	Uso del espacio territorial.-	54.-
3.4.3.1	La tenencia de la tierra.-	56.-
3.4.3.2	Marco Legal.-	58.-
3.4.4	Zonificación territorial.-	58.-
3.4.4.1	Zonas Agroecológicas Homogéneas.-	58.-
3.4.4.2	Estructura Productiva.-	59.-
3.4.4.2.1	Datos a tener en cuenta.-	60.-
3.5	Consideraciones sobre las Finanzas Públicas Provinciales.-	63.-
3.5.1	Generalidades.-	63.-
3.5.2	Las Finanzas Públicas Provinciales.-	64.-
3.5.3	Las Retenciones a la Coparticipación Federal de Impuestos.-	65.-
4.	CAPITULO IV	67.-
4.1	Hipótesis de Trabajo.-	67.-
4.2	Desarrollo del Modelo.-	67.-
4.3	El Producto Bruto Geográfico no forestal, Variables determinantes.-	68.-
4.4	Modelo Econométrico Básico.-	70.-
4.5	El Modelo de Cointegración (CO-I).-	72.-
4.6	Conclusiones.-	74.-
	CONCLUSIONES	75.-
	ANALISIS BIBLIOGRAFICO	77.-



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Prologo

“La organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, la cual se responsabiliza por la agricultura y los bosques, define la deforestación como “la eliminación permanente de la cobertura forestal y la conversión de la tierra para otros usos, tales como la agricultura o la colonización humana”. La FAO estima que el 95% de la deforestación se debe al aclareo para la agricultura y desarrollo urbano, no al manejo forestal. Esto es lo más lógico, ya que el propósito principal del manejo forestal es contribuir al mejor crecimiento de los árboles, es decir, mantener una cobertura forestal sobre la tierra. El manejo forestal causa reforestación, no deforestación.” (Patrick Moore, “Green Bans Won’t save the forest”, cofundador de la Organización Greempeace, Canberra Times, Canberra, Australia, Julio 14, 1997, 16)



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

Si bien la Argentina presenta un gran potencial forestal, especialmente por la disponibilidad de suelos de aptitud forestal, ausencia de plagas y enfermedades y los comparativamente elevados incrementos volumétricos, su participación en el mercado mundial de productos forestales, es muy baja. No obstante ello el sector ha logrado exportar durante el año 2002 por un valor de aproximadamente U\$S 450.000.000.-

De la superficie total de bosques implantados en la República Argentina, que en la actualidad llega a las 850.000 hectáreas, el sector dispone aún de 20 millones de hectáreas aptas para ser forestadas.-

El 90% de la producción forestal de Misiones y Corrientes proviene de los bosques implantados. Por su parte, la industria forestal ocupa alrededor de 20.000 personas de manera directa, de los cuales el 77% de estas son obreros y se estima que aproximadamente 200.000 personas dependen del sector forestal de ambas provincias. Estos datos nos muestran la importante fuente de recursos económicos que se generan y su enorme efecto multiplicador en la economía.-

Esta tesina se centra en el estudio de trabajos sobre el sector forestal de la República Argentina en general y de las Provincias de Misiones y Corrientes en particular. Tomando esta serie de estudios existentes se plantea primeramente, la necesidad de encontrar una serie de factores a tomar en cuenta en el desarrollo de inversiones forestales (Capítulos I), posteriormente se da un informe del desarrollo del sector forestal en las provincias de Misiones y Corrientes (Capítulo II y III). Finalmente, de acuerdo a los factores constituidos en el Capítulo I y de acuerdo a los datos de los Capítulo II y III, se forman las tablas del anexo estadístico para desarrollar un modelo econométrico del PBG del sector no forestal Misionero en el Capítulo IV que permiten comprobar principalmente en las relaciones existentes entre el sector forestal y el Sector no Forestal de la provincia de Misiones.-¹

¹ Monteverde, Ernesto H. , "Conceptos e interpretaciones de las cuentas nacionales", Editorial Machi, Buenos Aires, Julio de 1989.-

Finalmente, se presenta una conclusión de la investigación realizada. Posteriormente a la conclusión se presenta un anexo estadístico con datos útiles para el desarrollo econométrico.-



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1. Capítulo I

1.1. Análisis del Sector Forestal

Los gobiernos nacionales y las agencias internacionales están poniendo progresivamente mayor atención al desarrollo del sector forestal que abarca en forma amplia la actividad silvícola y la industria forestal.¹ El mayor reconocimiento de la importancia del sector se manifiesta en las crecientes inversiones privadas destinadas a ampliar la capacidad productiva del sector, en el refuerzo de las instituciones públicas vinculadas al desarrollo y mejoramiento forestal que permitan ayudar a los empresarios privados a usar más eficientemente los recursos y a ampliar la oferta de productos derivados de la madera.²

El apoyo nacional, o internacional al sector ha sido organizado principalmente sobre la base de un concepto funcional por actividad (por ejemplo, inventario de los recursos, apoyo institucional, investigación, extensión, ordenación de los recursos y protección), o sobre un concepto de inversión por proyecto (por ejemplo, plantaciones forestales, inversiones en cuencas, proyectos de conservación, de producción de energía, de inversiones en industrias forestales, de programas específicos de desarrollo regional).-

Aún cuando es esencial que las inversiones se expandan sobre la base de proyectos económicos, financiera y técnicamente factibles, falta analizar una importante dimensión en los enfoques actuales de desarrollo. Se trata de la dimensión sectorial, con una visión integral de todas sus componentes, que permite a los que diseñan las políticas nacionales, y a las agencias internacionales formular una estrategia coherente de inversión que incluye, entre otros aspectos, las prioridades y los calendarios de inversión.-

¹ Ver los enunciados de política y los documentos sectoriales del Banco Mundial (2003), del Banco Interamericano de Desarrollo (2003), de la FAO (2003) y de la USAID (2000), en las que anuncian sus intenciones de aumentar los créditos y la asistencia técnica al sector.

² McGraugey y E Thorbecke, "Análisis del Sector Forestal", Compilación de Trabajos BCRA, Trabajo Ocasional, Noviembre 1989, 1-56.-

El análisis sectorial, introduce diversos elementos que son beneficiosos para quien formula políticas para el sector forestal y que complementan vigorosamente la preparación y planificación de proyectos de inversión, incluyendo: la identificación de aquellas interdependencias entre proyectos que no son fáciles de ser estimadas en la evaluación de un proyecto individual, la estimación de los múltiples beneficios directos e indirectos de un programa de inversión sectorial, una estructura que permite establecer prioridades de inversiones entre diferentes áreas de un país y entre diferentes épocas, la estimación de los proyectos de política macroeconómicas nacionales sobre el desarrollo del sector y la evaluación del balance de recursos forestales, actual y proyectado y como este es influenciado por la estrategia de inversiones sectoriales.-

El desarrollo de inversiones en un sector determinado muchas veces es un subproducto del análisis económico sectorial, que implica técnicas analíticas que permiten evaluar las interdependencias entre regiones, sectores y proyectos. Un análisis apropiado del sector debería reforzar la capacidad de ejecución, puesto que ofrece una mayor justificación para los proyectos prioritarios de inversión y aumenta el conocimiento sobre los efectos directos e indirectos de los programas sectoriales. A menudo, se afirma que debido a los largos períodos de producción que requieren las plantaciones, la conservación, el control de inundaciones y la producción de energía, ellas no son económicamente viables. En un cierto modo, las instituciones forestales³ no han sabido defenderse contra este punto de vista, debido a que no existen análisis de amplia cobertura sectorial necesarios como para identificar y cuantificar los numerosos impactos monetarios y no monetarios, directos e indirectos de las inversiones en el sector forestal⁴ que a menudo son atribuidos a otros factores por los formuladores de políticas de desarrollo.-

Una cantidad de factores muy frecuentes están cambiando las opiniones de las autoridades públicas y aumentando su interés por el establecimiento de políticas y programas coherentes con el sector forestal. Entre estos factores se encuentran: la

³ Llámese instituciones forestales a los organismos Nacionales, Provinciales y Municipales que determinan las políticas forestales de un país o región.-

⁴McGrauey y E Thorbecke, "Análisis del Sector Forestal", Compilación de Trabajos BCRA, Trabajo Ocasional, Noviembre 1989, 1-56.-